



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ
ПО ВОПРОСАМ БЮДЖЕТА, ФИНАНСОВОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ
В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-55-76, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: budget@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пп7/585 от 15.08.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов
№ пп7/585 «Об отчете об исполнении бюджета территориального фонда
обязательного медицинского страхования Архангельской области
за первое полугодие 2022 года»

Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике, рассмотрев на своем заседании отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за первое полугодие 2022 года, внесенный Правительством Архангельской области, и отмечает следующее.

В течение первого полугодия 2022 года в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2022 год, утвержденного областным законом от 22.12.2021 г. № 521-31-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» внесена 1 корректировка (областной закон от 29.06.2022 г. № 588-36-ОЗ).

1. Согласно представленному отчету, за первое полугодие 2022 года в бюджет территориального фонда ОМС поступили доходы в сумме 15 490,2 млн. рублей (или 57,2 % к утвержденным областным законом показателям), что на +3 325,3 млн. рублей или на 27,3 % больше за аналогичный период 2021 года.

Согласно областному закону от 22 декабря 2021 года № 521-31-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» доходы бюджета территориального фонда ОМС утверждены в сумме 27 070,4 млн. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы за первое полугодие текущего года поступили в бюджет территориального фонда в размере 48,3 млн. рублей (74,8 % к утвержденным областным законом назначениям) или увеличились на +16,2 млн. рублей (или больше на 50,5%) за аналогичный период 2021 года.

Общая сумма налоговых и неналоговых доходов включает следующие доходы:

19 09 dd
01-02/1114

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС 3,3 млн. рублей;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба 12,9 млн. рублей;

- прочие неналоговые поступления (финансовые санкции к медицинским организациям) 32,1 млн. рублей (61,6 % к утвержденным областным законом назначениям) или больше на + 6,8 млн. рублей (или на 26,9 %) за аналогичный период 2021 года, что обусловлено ростом количества проверок.

Доля **безвозмездных поступлений** за первое полугодие 2022 года в структуре доходов составила 99,7 % или 15 441,9 (57,2 % к утвержденным областным законом назначениям). Увеличение по сравнению с аналогичным периодом прошлого 2021 года составило на +3 309,1 млн. рублей или на 27,3 %.

Общая сумма безвозмездных поступлений включает:

- субвенцию из бюджета Федерального ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС – 14 514,4 млн. рублей;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые в бюджет территориального фонда ОМС (межтерриториальные расчеты) – 272,1 млн. рублей;

- межбюджетные трансферты, передаваемые в бюджет территориального фонда ОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) – 187,8 млн. рублей;

- межбюджетные трансферты, передаваемые в бюджет территориального фонда ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 0,8 млн. рублей;

- иные межбюджетные трансферты, передаваемые в бюджет территориального фонда ОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС в 2021 – 496,8 млн. рублей (в 1 полугодии 2021 года указанные средства не предоставлялись);

- иные межбюджетные трансферты, передаваемые в бюджет территориального фонда ОМС (средства резервного фонда Правительства Российской Федерации) на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС – 76,2 млн. рублей (в 1 полугодии 2021 года указанные средства не предоставлялись);

- доходы бюджета ТФОМС от возврата остатков субсидий и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет +1,0 млн. рублей;

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет -107,2 млн. рублей, что меньше данного показателя 1 полугодия 2021 года на 29,9 млн. рублей (или 22,0 %), в том числе -44,5 млн. рублей возврат в бюджет ФОМС остатка межбюджетного трансферта для софинансирования расходов медицинским организациям на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала и -37,3 млн. рублей возврат в областной бюджет средств на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших коронавирусную инфекцию.

2. Согласно областному закону от 22 декабря 2021 года № 521-31-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов расходы бюджета территориального фонда ОМС утверждены в сумме 27 321,6 млн. рублей.

Расходы бюджета фонда за первое полугодие текущего года составили 13 698,9 млн. рублей или 50,1 % к бюджетным ассигнованиям на 2022 год или на +2 129,2 млн. рублей больше чем за аналогичный период 2021 года или на +18,4 %.

Расходы на осуществление полномочий в сфере ОМС в первом полугодии 2022 года составили 13 640,8 млн. рублей или 50,2 % к утвержденным областным законом назначениям на 2022 год или на +2 125,1 млн. рублей больше аналогичного периода прошлого года или на +18,4 %, в том числе:

страховым медицинским организациям на оплату медицинской помощи и ведение дела перечислено – 12 485,7 млн. рублей;

на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Архангельской области лицам, застрахованным на территориях других субъектов РФ – 263,2 млн. рублей;

на оплату медицинской помощи, оказанной за пределами территории страхования, гражданам, застрахованным на территории Архангельской области – 394,6 млн. рублей;

на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС в 2021 – 2022 годах 406,8 млн. рублей;

на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС – 76,2 млн. рублей;

в медицинские организации на софинансирование расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала перечислено – 12,7 млн. рублей;

страховым медицинским организациям на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС – 1,6 млн. рублей.

Расходы на выполнение управленческих функций территориального фонда составили **58,1 млн. рублей** (в т.ч. расходы на фонд оплаты труда и страховые взносы составили 49,1 млн. рублей) или 40,6 % к утвержденным областным законом назначениям), что больше чем в 1 полугодии 2021 года на 4,2 млн. рублей или на 7,8 %.

Средства **нормированного страхового запаса** территориального фонда ОМС (далее - НСЗ) в 1 полугодии 2022 года использованы в сумме **1 012,7 млн. руб.** или на 38,9 % от утвержденного размера НСЗ.

В составе документов представлена оперативная информация о реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Архангельской области за первое полугодие 2022 года, которая является составной частью территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 28.12.2021 г. № 778-пп.

Утвержденная стоимость территориальной программы ОМС на 2022 год составляет 25 531,5 млн. рублей (в том числе на ведение дела СМО – 240,9 млн. рублей).

По итогам отчетного периода по состоянию на 01.07.2022 года на оплату медицинской помощи в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования за первое полугодие 2022 года направлено 13 298,1 млн. рублей, включая затраты на ведение дела СМО (52,1 % от утвержденной стоимости).

В целом, лечебными учреждениями области объемы медицинской помощи по видам медицинской помощи по территориальной программе ОМС выполнены за первое полугодие текущего года на: *по скорой медицинской помощи 51,0 %; по медицинской помощи в амбулаторных условиях: с профилактической и иной целями 47,9 % (по иным целям 50,9 %; по проведению профилактических медицинских осмотров 39,5 %; по проведению диспансеризации 29,7 %; по неотложной помощи 54,7 %;); по обращениям в связи с заболеваниями 47,6 %; диагностические исследования (компьютерная томография 51,8 %; магнитно-резонансная томография 33,6 %; ультразвуковое исследование сердечно-сосудистой системы 47,0 %; эндоскопическое диагностическое исследование 51,6 %; молекулярно-генетическое исследование 61,6 %; патологоанатомические исследования 34,0 %; тестирование на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19) 41,2 %); по медицинской помощи в условиях дневных стационаров 45,1 % (в том числе по профилю «онкология» 61,6 % и при экстракорпоральном оплодотворении 53,9 %); по медицинской помощи в стационарных условиях 50,7 % (в том числе по профилю «онкология» 49,0 % и по профилю медицинская реабилитация 44,9 %).*

Отмечается не высокое выполнение объемов медицинской помощи:

по проведению профилактических медицинских осмотров 39,5 % и по диспансеризации 29,7 %, что связано с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой на территории Архангельской области из-за распространения новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) и с ведением до 4.03.2022 г. временных ограничений оказания плановой медицинской помощи;

по диагностическим исследованиям: магнитно-резонансной томографии 33,6 %, что связано с отсутствием аппаратов МРТ в двух медицинских организациях и патологоанатомическим исследованиям 34,0 % в связи с тем, что не предъявлены для оплаты счета;

в условиях круглосуточных стационаров по профилю «медицинская реабилитация» 44,9 % причинами которой стала сложившаяся эпидемиологическая ситуация, а также кадровый дефицит врачей и отсутствие до 29.06.2022 г. на региональном уровне нормативно-правовых документов, регламентирующих объем услуг, входящих в программу медицинской реабилитации по заболеваниям соответствующего профиля.

Объемы медицинской помощи, оказываемой в условиях дневного стационара, выполнены на 45,07%, при этом стоимость на 53,87%, причиной является оказание медицинским организациям более дорогостоящих медицинских услуг по сравнению с запланированными.

Бюджет территориального фонда ОМС за первое полугодие текущего года исполнен с превышением доходов над расходами в размере 1 791,3 млн. рублей.

Остаток средств бюджета территориального фонда на 1 июля 2022 года составил 2 042,5 млн. рублей (субвенции Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС – 1 668,9 млн. рублей; софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 175,1 млн. рублей; выплаты стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 0,8 млн. рублей; финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 96,7 млн. рублей; средства прошлых лет, возвращенных медицинскими организациями и страховыми медицинскими организациями – 0,4 млн. рублей; межбюджетные трансферты из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации – 8,8 млн. рублей; средства на дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования – 1,8 млн. рублей; средства на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации

территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021 – 2022 годах – 90,0 млн. рублей).

По результатам проверки Отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования за 1 полугодие 2022 года представлено заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором отмечается следующее:

наличие кредиторской задолженности медицинских организаций по средствам ОМС, которая по состоянию на 01.07.2022 года составляет 2 978,0 млн. рублей (у 50 учреждений здравоохранения Архангельской области), из которых просроченная (у 8 учреждения здравоохранения Архангельской области) 95,9 млн. рублей (3,2 % от суммы кредиторской задолженности), увеличение задолженности с начала текущего года составило 922,9 млн. рублей или 44,9 %, просроченной задолженности 95,9 млн. рублей (по состоянию на 01.01.2022 задолженность отсутствовала);

наличие высоких рисков неполного освоения в 2022 году средств и их возврата в бюджет ФФОМС:

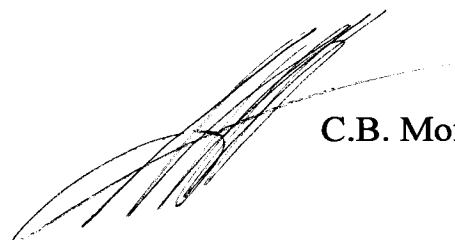
1) по финансовому обеспечению софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, занятых оказанием первичной медико-санитарной помощью;

2) по финансовому обеспечению осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;

наличие высоких рисков неполного освоения в 2022 году средств, предусмотренных в бюджете ТФОМС на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

На основании вышеизложенного, комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике предлагает депутатам областного Собрания депутатов Отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за первое полугодие 2022 года принять к сведению, вышеуказанный проект постановления принять на очередной тридцать седьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва.

Председатель



С.В. Моисеев